



PROVINCIA DI COMO

S1.02 SETTORE AFFARI GENERALI ISTITUZIONALI E LEGALI
S2.05 SERVIZIO STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE - SAP

DETERMINAZIONE N. 656 / 2022

OGGETTO: SAP COMO - COMUNE DI ASSO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PRESSO LA SCUOLA DELL'INFANZIA E SCUOLA PRIMARIA PER GLI ANNI SCOLASTICI 2022-2023, 2023-2024 E 2024-2025 CON EVENTUALE RINNOVO PER ALTRI 3 ANNI. CIG 9289499116. DETERMINA A CONTRARRE

IL RESPONSABILE

Premesso che:

- l'art. 1 comma 88 della Legge n. 56 del 2014, contenente il riordino delle Province, stabilisce che: "La Provincia può altresì, d'intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive", includendo tale funzione tra le funzioni fondamentali della Provincia quale Ente di governo di area vasta;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 1 in data 05.02.2015 si è proceduto, pertanto, ad istituire presso la Provincia Como una Stazione Appaltante, denominata SAP (Stazione Appaltante Provinciale), con natura di centrale di committenza a servizio dei Comuni non capoluogo, e di eventuali altri Enti, per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture, in conformità a quanto indicato all'art. 13 della L. n. 136/10.
- nel D.lgs n. 50/2016 (Codice dei Contratti) l'obbligo della centralizzazione degli appalti è stato confermato; l'art. 37 comma 3 prevede che "le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art. 38 procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica";
- in particolare il Codice, al successivo comma 4, con l'art. 37 dispone che "se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, procede secondo una delle seguenti modalità: a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati; b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento; c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita

presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 07.04.2014, n. 56”;

- La Provincia di Como ha pertanto predisposto una nuova convenzione, ai sensi del combinato disposto dell’art. 37 del Codice dei Contratti, della Legge n. 136/2010 e dell’art. 2 del D.P.C.M. 30.06.2011, che, alla luce dell’esperienza maturata e delle novità normative nel frattempo introdotte, definisce le modalità operative per il conferimento dello svolgimento della funzione di centrale di committenza per conto dei Comuni e di altri Enti che ne facciano richiesta;
- l’obbligo di centralizzazione ex art. 37 comma 4 del Codice è stato sospeso fino al 31.06.2023 dalla L. n. 55/2019, come modificato dall’art. 8, comma 7, della L. n. 120 del 2020, e, da ultimo, dal D.L. n. 77/2021, ma che il Comune di Asso ha manifestato la volontà di continuare ad avvalersi della Provincia quale Stazione Unica Appaltante;
- la nuova convenzione è stata approvata dal Consiglio Provinciale n. 58/2019 nella seduta del 13.11.2019 e sottoscritta tra le parti in data 06.06.2022;

Dato atto che:

- il Comune di Asso in data 18.06.2022 ha trasmesso gli atti di gara per l’affidamento del servizio specificato in oggetto, per la durata massima prevista pari a 6 anni scolastici (comprensiva dell’eventuale proroga di tre anni scolastici) per un valore quantificato in € 908.909,10 (oltre IVA);

- occorre pertanto procedere alla pubblicazione del bando di gara avvalendosi dell’utilizzo della Piattaforma telematica di e-procurement Aria di Regione Lombardia denominata Sintel, in conformità a quanto previsto dall’art. 44 e 58 del D. lgs n. 50/2016;

Richiamata la Determinazione n. 176 del 23/06/2022, del Responsabile del Servizio Area Amministrativa – Affari Generali – Assistenza del Comune di Asso di approvazione degli atti di gara e di copertura finanziaria totale del progetto dell’appalto in oggetto indicato, per un importo complessivo, determinato ai sensi dell’art. 35 comma 4 del Codice, pari a € 908.909,10 (oltre IVA)

Precisato che:

- la procedura di gara verrà svolta dalla Stazione Appaltante Provinciale di Como per conto e nell’interesse del Comune di Asso ai sensi dell’art. 37 comma 4 del D.lgs. 50/2016, mediante utilizzo della Piattaforma telematica SINTEL;
- a seguito dell’aggiudicazione definitiva, la stipulazione del contratto e la sua esecuzione in qualità di committente sarà gestita direttamente dal Comune Committente;

Visti, con riferimento al Codice dei Contratti, D.lgs. 50/2016:

- l’art. 32 in relazione alla determina a contrarre;
- l’art. 35 comma 1 in relazione agli importi delle soglie dei contratti pubblici di rilevanza comunitaria;
- l’art. 89 in relazione all’avvalimento;
- l’art. 59 in relazione alla procedura per l’individuazione degli offerenti;
- l’art. 60 in relazione alla procedura aperta;
- l’art. 95 comma 3 lettera a) in relazione ai criteri per la scelta dell’offerta migliore;
- l’art. 97 in relazione ai criteri di individuazione delle offerte anormalmente basse;
- l’art. 105 in relazione al subappalto

- l'art. 144 in relazione alla tipologia e all'oggetto della procedura da esperire, nello specifico servizi di ristorazione scolastica;

Vista la Legge 120/2020 con particolare riferimento:

- ✓ all'art. 2 comma 2 e 3 in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sopra soglia
- ✓ all'art. 8 in relazione ai tempi di pubblicazione e di consegna del servizio in appalto;

Dato atto pertanto che il presente progetto-contratto:

- è di importo superiore alla soglia comunitaria;
- è di servizi nello specifico servizi sociali di cui all'allegato IX del Codice;
- verrà indetta procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice con rilevanza Comunitaria;
- verrà aggiudicato con il con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) del D.lgs n. 50/2016;
- deve prevedere, ai fini dell'aggiudicazione definitiva, la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 commi 3 e 5 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

Dato atto, altresì, che la Stazione Appaltante Provinciale di Como così come previsto dall'art. 95, comma 12, del D.lgs n. 50/2016 si riserva la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida, nonché di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere - a suo insindacabile giudizio - all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle esigenze del Committente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;

Dato atto, infine, considerato che la prestazione del servizio di ristorazione scolastica ha un alto impatto sull'utenza scolastica di Asso e sulle famiglie del territorio, si vuole espressamente evitare che un eccessivo frazionamento delle prestazioni possa creare variabilità sotto il profilo qualitativo, nutrizionale e prestazionale, ai sensi dell'art. 105 comma 2 del Codice, l'operatore economico dovrà eseguire il servizio come di seguito specificato:

- per le attività di preparazione e somministrazione dei pasti l'aggiudicatario dovrà svolgere il servizio in misura non inferiore al 50%.
- le attività accessorie, quali a titolo esemplificativo i servizi di pulizia e sanificazione locali, trasporto dei pasti, manutenzione attrezzature, analisi microbiologiche, derattizzazione e disinfestazione, potranno essere subappaltate per intero;

Ai fini del subappalto si prevede il pagamento diretto a favore del subappaltatore ad eccezione dei casi previsti dall'art. 105 comma 13 del Codice dei Contratti;

Ritenuto pertanto di attivare la procedura di gara secondo il metodo e i criteri di aggiudicazione descritti;

Ritenuto di impegnare la somma complessiva di € 375,00 quale Contributo obbligatorio di gara da versare all'ANAC per l'espletamento della gara di cui all'oggetto;

Visto inoltre quanto disposto dal D.lgs n. 50/2016 in relazione alla pubblicità obbligatoria dei bandi di gara e dato atto che, nella fattispecie, il bando della presente procedura di gara ed i relativi avvisi sono soggetti a pubblicazione, sulla G.U.U.E., sulla G.U.R.I. e in estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale, nonché sull'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Lombardia;

Considerato che occorre richiedere i preventivi per la pubblicazione e pertanto rinviare a successivo provvedimento la quantificazione e l'impegno di spesa relativo al suddetto adempimento obbligatorio;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs n. 50/2016, si procederà a nominare la Commissione Giudicatrice di gara a seguito della scadenza del termine che verrà fissato per la presentazione delle offerte, applicando le norme del vigente regolamento per la nomina delle commissioni giudicatrici, pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente dell'Ente;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 24.03.2022 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2022 – 2024;
- la deliberazione del Presidente n. 56 del 29.03.2022 con cui è stato approvato il PEG 2022-2024;

D E T E R M I N A

1) **di dare avvio** alla procedura di gara per l'affidamento del servizio di refezione scolastica del comune di Asso per gli anni scolastici 2022-2023, 2023-2024 e 2024-2025 con eventuale rinnovo per altri 3 anni scolastici, dando atto che il contratto indicato nelle premesse, che costituiscono parte integrante del presente atto:

- è di importo superiore alla soglia comunitaria cui all'art. 35 del D.lgs n. 50/2016;
- è da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n. 50/2016 con modalità telematica attraverso la Piattaforma di e-procurement Sintel;
- è di servizi di ristorazione scolastica ex art. 144 del D.lgs n. 50/2016;
- deve essere aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (con ponderazione 70/30) ai sensi degli articoli 95 comma 3 lettera a) e 144 del D.lgs n. 50/2016 con applicazione del metodo aggregativo compensatore;
- prevede, ai fini dell'aggiudicazione, la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 5 del D.lgs n. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 105 comma 2 del Codice l'aggiudicatario dovrà effettuare la prevalente esecuzione delle attività principali, come in premessa descritto;

2) **di approvare** lo schema del bando di gara europeo allegato alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

3) **di prendere atto** della determina n. 176 del 23/06/2022 del Responsabile del Servizio Area Amministrativa – Affari Generali – Assistenza del Comune di Asso di approvazione degli atti di

gara e di copertura finanziaria del progetto, per un importo complessivo, determinato ai sensi dell'art. 35 comma 4 del Codice, pari a € 908.909,10 (oltre IVA);

4) **di accertare** in entrata al cap. 8250 (al Titolo 9, Tipologia 90200, codice piano dei conti 9029999) del bilancio dell'esercizio in corso, la somma di euro 375,00 quale Contributo ANAC (cod. forn. 42251) per l'espletamento della gara di cui in oggetto, che verrà rimborsata dal Comune di Asso **e contestualmente impegnare** la somma di € 375,00 al Cap. 29200 (Missione 99, Programma 01 del bilancio del bilancio dell'esercizio in corso, codice piano dei conti integrato 7029999) dando atto che la stessa diverrà esigibile nel corso del presente esercizio;

5) **di rinviare** a successivo provvedimento l'impegno di spesa per le pubblicazioni obbligatorie relative alla presente procedura di gara;

6) **di trasmettere** il presente provvedimento al Settore Ragioneria per i provvedimenti di competenza.

Lì, 27/06/2022

IL RESPONSABILE
COSTANZO GABRIELLA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)